Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов Ханты-Мансийского района

 за 2024 год

Оценка налоговых расходов Ханты-Мансийского района за 2024 год (далее – оценка налоговых расходов) проведена в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Ханты-Мансийского района от 13.01.2020 № 16 «О порядке оценки налоговых расходов Ханты-Мансийского района» (далее – Порядок, район).

Оценка проведена в отношении налоговых расходов, включенных в перечень налоговых расходов Ханты-Мансийского района на 2024 год (далее – Перечень)[[1]](#footnote-1), сформированный комитетом по финансам Администрации района, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям муниципальных программ, направлениям социально-экономической политики района, определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные), а также кураторы налоговых расходов.

В Перечень включены 4 налоговых расхода, в виде налоговых льгот и пониженных ставок, установленных решениями Думы района от 25.11.2015 № 531 «Об установлении земельного налога на межселенной территории Ханты-Мансийского района» и решением от 25.11.2024 № 532 «Об установлении налога на имущество физических лиц».

Оценка налоговых расходов проведена на основе комплекса мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления налоговых льгот (преференций), в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования и включает в себя:

оценку объемов налоговых расходов, проведенную комитетом по финансам Администрации района;

оценку эффективности налоговых расходов (целесообразности, результативности), проведенную кураторами налоговых расходов.

Согласно утвержденному Перечню, основная часть льгот и преференций, установленных по местным налогам, направлена на достижение целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам.

Один налоговый расход соответствуют следующим целям стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ханты-Мансийского района на период до 2030 года (далее - Стратегия СЭР) устойчивое развитие экономики района.

Целям муниципальных программ соответствует три налоговых расходов
из них:

- цели муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ханты-Мансийского района» - создание условий для развития предпринимательства на территории района, в том числе
в целях удовлетворения потребностей предприятий и жителей района в товарах, работах, услугах, а также гостей района в рамках развития туристского сектора, соответствует один налоговый расход;

- цели муниципальной программы «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района» - создание условий для развития развитие институтов гражданского общества, социальной активности граждан, добровольческого потенциала жителей Ханты-Мансийского района, реализации гражданских инициатив – один налоговый расход;

- цели муниципальной программы «Развитие цифрового общества Ханты-Мансийского района» - создание условий для формирования информационного пространства на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий для повышения качества жизни граждан – один налоговый расход.

Оценка объемов налоговых расходов проведена комитетом по финансам на основании информации Межрайонной ИФНС России № 1 Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - налоговый орган) о фискальных характеристиках налоговых расходов, включенных в перечень.

Оценка эффективности действующих налоговых расходовпроведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям муниципальных программ или Стратегии СЭР.

Общая сумма налоговых расходов, установленных решениями Думы района, в 2024 году составила 36,0 тыс. рублей.

Сводный отчет об оценке налоговых расходов района за 2024 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке (далее – сводный отчет).

В Таблице 1 приведена информация об объемах налоговых расходов
за 2024 год в разрезе видов и типов налоговых расходов.

 Таблица 1

| № п/п | Наименование показателей | 2024 год |
| --- | --- | --- |
|  |  | Количество(ед.) |  Сумма  (тыс. рублей) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налогового вычета, установленных решениями Думы района о местных налогах, из них | **4** | **36,0** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют целям муниципальных программы, соответствует целям Стратегии СЭР)* | *3* | *36,0* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют целям муниципальных программы)*  | *1* | *0* |
| 1.1 | Налоговые расходы, установленные решением Думы от 25.11.2015 № 531 «Об установлении земельного налога на межселенной территории Ханты-Мансийского района», из них | **3** | **0** |
|  | *Стимулирующий налоговый расход (соответствует целям муниципальной программы "Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района ")* | *1* | *0* |
|  | *Стимулирующий налоговый расход (соответствует целям муниципальной программы " Развитие цифрового общества Ханты-Мансийского района ")* | *1* | *0* |
|  | *Стимулирующий налоговый расход (соответствует целям соответствуют целям Стратегии СЭР)* | *1* | *0* |
| 1.2 | Налоговые расходы, установленные решением 25.11.2024 № 532 «Об установлении налога на имущество физических лиц», из них | **1** | ***36,0*** |
|  | *Стимулирующий налоговый расход (соответствует целям муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ханты-Мансийского района ")* | *1* | *36,0* |

**Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу**

В соответствии с решением Думы района от 25.11.2015 № 531
«Об установлении земельного налога на межселенной территории Ханты-Мансийского района» (далее – решение Думы № 531) налоговые расходы предоставлены:

в виде установления пониженной ставки земельного налога в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих
на межселенной территории Ханты-Мансийского района виды деятельности, предусмотренные пунктами 1, 4, 7, 9 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (социальный налоговый расход);

в виде установления пониженной ставки земельного налога в отношении отдельных земельных участков в зависимости от категории земель, для размещения объектов связи (стимулирующий налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100 % организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашениями о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более чем на пять лет (стимулирующий налоговый расход).

Общий объём налоговых расходов местного бюджета по земельному налогу составил нулевое значение.

Оценка эффективности проведена по 3 налоговым расходам (2 стимулирующим и 1 социальному).

Социальный налоговый расход в виде в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих на межселенной территории Ханты-Мансийского района виды деятельности, предусмотренные пунктами 1, 4, 7, 9 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (п.1 сводного отчета).

Налоговый расход соответствует целям программы «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района» - создание условий для развития развитие институтов гражданского общества и развитию реализации гражданских инициатив в интересах устойчивого социально-экономического развития района.

Социальный налоговый расходов (п.1 сводного отчета) в форме освобождения от земельного налога, не был востребован, в связи с чем сформировать выводы о его эффективности (неэффективности) в рассматриваемом периоде не представилось возможным.

Налоговый расход предлагается сохранить, так как налоговый расход признан целесообразными, поскольку соответствуют целям Стратегии СЭР
и муниципальной программы и направлен на развитие реализации гражданских инициатив.

Стимулирующий налоговый расход по земельному налогу в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 % в отношении земельных участков, предназначенных и используемых для размещения объектов связи (п.2 сводного отчета).

Налоговый расход соответствует цели программы ««Развитие цифрового общества Ханты-Мансийского района» - создание условий для формирования информационного пространства, обеспечение потребностей населения Ханты-Мансийского района в современных услугах связи в интересах устойчивого социально-экономического развития района.

В отчетном периоде налогоплательщики не воспользовались, установленной в 2024 году льготой. Налоговый расход не востребован более двух налоговых периодов и был установлен по поручению Департамента информационных технологий Правительства Российской Федерации по итогам совещания
с федеральными и региональными руководителями цифровой трансформации
20 мая 2022 года.

С учетом вышеизложенного сформировать выводы об эффективности (неэффективности) льгот в рассматриваемом периоде не представляется возможным.

Налоговый расход предлагается сохранить, так как льгота соответствует цели программы ««Развитие цифрового общества Ханты-Мансийского района», предназначена для стимулирования развития организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и может быть востребована в последующие периоды.

Стимулирующий налоговый расход по земельному налогу в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100 % организаций
в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашениями о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта
в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более чем на пять лет (п.3 сводного отчета).

Налоговый расход соответствует цели Стратегии СЭР – формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего притоку инвестиций, развитию инноваций в интересах устойчивого социально-экономического развития района.

На отчетную дату соглашения о защите и поощрении капиталовложений
не заключались, в отчетном налоговом периоде налогоплательщики
не воспользовались установленной в 2024 году льготой по местному налогу.

С учетом вышеизложенного сформировать выводы об эффективности (неэффективности) льгот в рассматриваемом периоде не представляется возможным.

Налоговый расход предлагается сохранить, так как льгота соответствует цели Стратегии СЭР, предназначена для стимулирования инвестиционной активности, притока инвестиций, развития производственного потенциала, обеспечивающего устойчивое развитие экономики района и может быть востребована в последующие периоды.

**Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц**.

В соответствии с решением Думы Ханты-Мансийского района 25.11.2024
№ 532 «Об установлении налога на имущество физических лиц» (далее – решение Думы района № 532) налоговые расходы предоставлены:

в виде пониженной налоговой ставки до 1,5% в отношении объектов недвижимости, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (стимулирующий налоговый расход).

В 2024 году установленными решением Думы района № 532 льготами
по налогу на имущество физических лиц воспользовался 1 налогоплательщик. Налоговые расходы местного бюджета по данному виду налога составили 36,0 тыс. рублей.

Оценка эффективности проведена по 1 налоговому расходу (стимулирующему).

Стимулирующий налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц до 1,5% в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, определяемый в соответствии
с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (п.4 сводного отчета).

Пониженная ставка установлена в качестве дополнительной меры поддержки индивидуальных предпринимателей.

Объем стимулирующего налогового расхода в 2024 году составил 36,0 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2024 году признано эффективным:

- налоговый расход признан целесообразным, поскольку соответствует цели муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства
на территории Ханты-Мансийского района» в части содействия развитию малого
и среднего предпринимательства на территории района, в том числе в целях удовлетворения потребностей предприятий и жителей района в товарах, работах, услугах, а также гостей района в рамках развития туристского сектора. Уровень
его востребованности составляет 33% (правом на применение пониженной налоговой ставки в 2023 году воспользовались 1 индивидуальный предприниматель, являющихся собственниками имущества (далее – ИП), включенного в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ);

Показатель оценки бюджетной эффективности налогового расхода составил 107,7 %. По сравнению с 2023 годом оборот малого бизнеса в 2024 году вырос
на (+) 203,4 млн. руб. и составил 2 844,9 млн. руб.[[2]](#footnote-2) Однако данный налоговый расход признан не результативным, поскольку его вклад в изменение значения показателя «Увеличение оборота у СМП в отчетном финансовом году
по отношению к предыдущему периоду» составил нулевое значение.

В качестве альтернативного механизма достижения цели муниципальной программы рассматривалось предоставление субсидий на возмещение различного рода затрат субъектам малого и среднего предпринимательства. В случае применения данного механизма для поддержки ИП, соответствующих категории физических лиц, которым установлена налоговая льгота, потребовалось бы 327,3 тыс. рублей (расчет произведен исходя из расчета среднего размера предоставленной в рамках данной муниципальной программы субсидии, приходящейся в 2024 году на 1 ИП). Кроме того, механизм субсидирования предполагает дополнительную административную нагрузку на заявителей, связанную с формированием заявки на предоставление субсидии и пакета документов к ней, а также с представлением последующей отчетности.

Налоговый расход предлагается сохранить, так как налоговый расход признан целесообразными, поскольку соответствуют целям муниципальной программы и направлен на развитие малого и среднего предпринимательства
на территории района. Начиная с 2027 года налоговая преференция решением Думы района № 532 не предусмотрена, поскольку была установлена для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с началом введения санкционных мер, дальнейшие решения будут приниматься исходя из итогов оценки в 2026 году.

Результаты оценки налоговых расходов будут учитываться
при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики района на очередной финансовый год и плановый период и должны быть учтены при реализации муниципальных программ района.

1. Перечень налоговых расходов Ханты-Мансийского района на 2024 год размещен на странице Администрации района <http://hmrn.ru/> во вкладке «Бюджет для граждан» подразделе [Бюджет и финансы](http://hmrn.ru/about/budget/) раздела «[Администрация района](http://hmrn.ru/about/)». [↑](#footnote-ref-1)
2. Сведения приведены в Отчётах об оценке эффективности налогового расхода за 2023 и 2024 годы, куратором которого является Комитет экономической политики Администрации района. [↑](#footnote-ref-2)