Приложение 4

к протоколу 16/24 от 25.07.2024

Аналитическая записка об оценке эффективности налоговых расходов сельского поселения Нялинское Ханты-Мансийского района

за 2023 год

Целью оценки налоговых расходов сельского поселения Нялинское Ханты-Мансийского района (далее – налоговые расходы, сельское поселение) является повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики сельского поселения, повышение эффективности за счет формирования полномасштабного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе тех или иных целей социально-экономической политики района.

В соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 21 января 2020 года № 16 «О порядке оценки налоговых расходов Ханты-Мансийского района» (далее – Порядок), проведена оценка эффективности предоставленных налоговых расходов, включенных   
в Перечень налоговых расходов поселения на 1 января 2023 года (далее – Перечень)[[1]](#footnote-1).

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов охватывает земельный налог.

Критериями, используемыми для оценки эффективности предоставленных налоговых расходов, являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ поселения и (или) целям социально-экономической политики района[[2]](#footnote-2), не относящимся к муниципальным программам поселения;

востребованность плательщиками налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговых расходов, и общей численности плательщиков, относящихся к данной категории, за 5-летний период[[3]](#footnote-3);

вклад налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ поселения и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам поселения[[4]](#footnote-4);

бюджетная эффективность (сравнительный анализ результативности предоставления налоговых расходов и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы)[[5]](#footnote-5).

Результаты оценки налоговых расходов отражены в Аналитической записке и отчете об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов за 2023 год (Приложение к аналитической записке по анализу эффективности налоговых расходов).

Общая сумма налоговых расходов за 2023 год составила 84,2 тыс. руб., объем налоговых расходов к уровню 2022 года не изменился.

Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составил 1,24 процента.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2021 – 2023 годы представлена в таблице 1.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2021 – 2023 годы

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателей** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| 1 | Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, тыс. рублей | 5 855,3 | 6 332,9 | 6 807,0 |
| 1.1 | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными решениями о местных налогах,  тыс. рублей\* | 71,0 | 74,0 | 84,2 |
| 1.2 | Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, % |  | 104,2 | 113,8 |
| 1.3 | В процентах к объему налоговых  и неналоговых доходов | 1,22 | 1,17 | 1,24 |
| 2. | Поступление земельного налога, тыс. рублей \*\* | 20,9 | 45,9 | 23,5 |
| **3.** | **Выпадающие доходы от освобождения от уплаты налога в размере 100% в соответствии с п. 7.1 решения Совета депутатов от 18.04.2012 № 5 «Об установлении земельного налога», тыс. рублей в том числе по категориям плательщиков:\*** | **71,0** | **74,0** | **84,2** |
| 3.1. | неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения в отношении одного земельного участка, из каждого перечисленного вида земельного участка, указанных в пункте 5 решения о земельном налоге, тыс. рублей | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. | граждане, на иждивении которых имеется ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет, в отношении одного земельного участка, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении. Налоговая льгота, предусмотренная настоящим подпунктом, применяется по каждому виду земельных участков, указанных в пункте 5 решения о земельном налоге, тыс. рублей | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. | добровольные пожарные, оказывающие помощь в тушении пожаров, в отношении одного земельного участка, из каждого перечисленного вида земельного участка, указанных в [пункте 5](#Par26) решения о земельном налоге, а) при наличии зарегистрированного в установленном порядке за добровольным пожарным земельного участка площадью до 2500 кв. м (освобождение от уплаты земельного налога в размере 100%);  б) при наличии зарегистрированного в установленном порядке за добровольным пожарным земельного участка площадью от 2500 кв. м и более - (освобождение от уплаты земельного налога в размере 50%) | 0 | 0 | 0 |
| 3.4. | члены добровольной народной дружины сельского поселения Нялинское в отношении одного земельного участка, из каждого перечисленного вида земельного участка, указанных в [пункте 5](#Par26) решения о земельном налоге, - в размере 50%, тыс. рублей | 0 | 0 | 0 |
| 3.5. | органы местного самоуправления сельского поселения Нялинское в отношении всех земельных участков, принадлежащих администрации сельского поселения Нялинское (освобождение от уплаты земельного налога в размере 100%), тыс. рублей\* | 0 | 0 | 9,5 |
| 3.6. | бюджетные, автономные, муниципальные, казенные учреждения Ханты-Мансийского района и сельского поселения Нялинское, в отношении всех земельных участков, расположенных на территории сельского поселения Нялинское (освобождение от уплаты земельного налога в размере 100%), тыс. рублей | 71,0 | 74,0 | 74,7 |
| 4. | **Выпадающие доходы от уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков в соответствии с п. 2 решения Совета депутатов от 18.04.2012 № 5 «Об установлении земельного налога», тыс. рублей в том числе по категориям плательщиков:\*** | 0 | 0 | 0 |
| 4.1. | - отцы, воспитывающие детей без матерей, и одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 18 лет, налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков в отношении земельных участков, тыс. рублей\* | 0 | 0 | 0 |
| 5. | В процентах к поступлению земельного налога | 339,72 | 161,22 | 358,29 |

\*Объем налоговых расходов, указан на основании информации ИФНС России № 1 по автономному округу.

\*\*По данным отчета по форме 0503117

В зависимости от целевой категории в сельском поселении установлены 3 типа налоговых расходов: технические, стимулирующие и социальные. Весь объем налоговых льгот за 2023 год приходится на технические льготы, направленных на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета сельского поселения. Информация о типах налоговых расходов за 2021 – 2023 годы представлена в таблице 2.

Структура типов налоговых расходов за период 2021 – 2023 годов

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2021 год | | 2022год | | 2023 год | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные налоговые расходы в соответствии с решениями советов депутатов сельского поселения Нялинское, всего | 84,2 | 100 | 84,2 | 100 | 84,2 | 100 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| Стимулирующие налоговые расходы | 0 | х | 0 | х | 0 | х |
| Социальные налоговые расходы | 0 | х | 0 | х | 0 | х |
| Технические налоговые расходы | 84,2 | 100 | 84,2 | 100 | 84,2 | 100 |

**1. Эффективность налоговых расходов по земельному налогу**

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Нялинское от 18.04.2012 № 5 «Об установлении земельного налога» налоговые расходы предоставлены в виде освобождения от уплаты налога, подлежащего зачислению в бюджет поселения, уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка.

Все налоговые расходы, включенные в Перечень на 2023 год, относятся к земельному налогу и не распределены по муниципальным программам (Приложение к Аналитической записке).

Работа по оценке проведена по 5 не востребованным социальным, 2 востребованных техническим налоговым расходам (таблица 5).

Фактически в 2023 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовались 4 (четыре) организации. Остальные налоговые расходы признаны неэффективным и не востребованными более 3 лет (таблица 3).

Информация о невостребованных налоговых расходах по земельному налогу

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Налоговый расход | Муниципальная программа СП/куратор | Причины не востребованности | Предложения кураторов |
| 1 | Освобождение от уплаты налога в размере 50% отцов, воспитывающих детей без матерей, и одиноких матерей, имеющих детей в возрасте до 18 лет (налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков) | Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года  (администрация сельского поселения Нялинское) | Отсутствие заявлений на предоставление льготы | Сохранить налоговый расход, как соответствующий целям стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района |
| 2 | Освобождение от уплаты неработающих трудоспособных лиц, осуществляющих уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения в отношении одного земельного участка, из каждого перечисленного вида земельного участка, указанных в пункте 5 решения о земельном налоге | Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года  (администрация сельского поселения Нялинское) | Отсутствие заявлений на предоставление льготы | Сохранить налоговый расход, как соответствующий целям стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района |
| 3 | Освобождение от уплаты граждан, на иждивении которых имеется ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет, в отношении одного земельного участка, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, применяется по каждому виду земельных участков, указанных в пункте 5 решения о земельном налоге, | Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года  (администрация сельского поселения Нялинское) | Отсутствие заявлений на предоставление льготы | Сохранить налоговый расход, как соответствующий целям стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района |
| 4 | Освобождение от уплаты добровольных пожарных, оказывающих помощь в тушении пожаров, в отношении одного земельного участка, из каждого перечисленного вида земельного участка, указанных в [пункте 5](#Par26) решения о земельном налоге, а) при наличии зарегистрированного в установленном порядке за добровольным пожарным земельного участка площадью до 2500 кв. м (освобождение от уплаты земельного налога в размере 100%);  б) при наличии зарегистрированного в установленном порядке за добровольным пожарным земельного участка площадью от 2500 кв. м и более - (освобождение от уплаты земельного налога в размере 50%) | Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года  (администрация сельского поселения Нялинское) | Отсутствие заявлений на предоставление льготы | Сохранить налоговый расход, как соответствующий целям стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района |
| 5 | Освобождение от уплаты членов добровольной народной дружины сельского поселения Нялинское в отношении одного земельного участка, из каждого перечисленного вида земельного участка, указанных в [пункте 5](#Par26) решения о земельном налоге, - в размере 50% | Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года  (администрация сельского поселения Нялинское) | Отсутствие заявлений на предоставление льготы | Сохранить налоговый расход, как соответствующий целям стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района |

**2. Выводы**

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов сельского поселения Нялинское воспользовалось 4 налогоплательщика – юридические лица (администрация сельского поселения Нялинское, муниципальное учреждение культуры "Сельский Дом культуры и досуга", муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ханты-Мансийского района "Средняя общеобразовательная школа с. Нялинское имени героя советского союза Вячеслава Федоровича Чухарева", муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ханты-Мансийского района "Основная общеобразовательная школа п. Пырьях").

Общий объем налоговых расходов сельского поселения Нялинское в 2023 году составил 84,2 тыс. рублей или 1,24 процента к объему налоговых и неналоговых доходов поселения.

По итогам оценки бюджетной эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности, исходя из значений всех критериев, эффективными признаны 2 налоговых расхода на сумму 84,2 тыс. рублей, неэффективными 5 налоговых расходов на сумму 0 рублей.

Не востребованы 5 налоговых расходов, более 3 лет – 5 налоговых расходов.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения предлагается сохранить социальные налоговые расходы учитывая возможность их востребованности, технические льготы.

Таблица 5

Приложение к аналитической записке по анализу эффективности налоговых расходов

**Результаты оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налогового расхода (налоговых льгот, освобождений и иных преференций) | Цели предоставления налоговых расходов | Объем налоговых расходов (тыс. руб.) | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговым расходом (единиц) | Оценка целесообразности | | Оценка результативности | | Результат оценки эффективности налогового расхода |
| Соответствие налогового расхода целям стратегии  социально-экономического развития Ханты-Мансийского района \* | Востребованность плательщиками предоставленных льгот | Результат анализа результативности (при наличии АльтМех) | Оценка вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам поселения) (%.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Освобождены органы местного самоуправления сельского поселения Нялинское в отношении всех земельных участков, принадлежащих администрации сельского поселения Нялинское (освобождение от уплаты земельного налога в размере 100%), | Оптимизация деятельности и исключение встречных финансовых потоков | 9,5 | 1 | соответствует | востребован | Не производится\*\* | | Налоговый расход  эффективный |
| 2. | Освобождены бюджетные, автономные, муниципальные, казенные учреждения Ханты-Мансийского района и сельского поселения Нялинское, в отношении всех земельных участков, расположенных на территории сельского поселения Нялинское (освобождение от уплаты земельного налога в размере 100%) | Оптимизация деятельности и исключение встречных финансовых потоков | 74,7 | 3 | соответствует | востребован | Не производится\*\* | | Налоговый расход  эффективный |
| 3. | Освобождены неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения в отношении одного земельного участка, из каждого перечисленного вида земельного участка, указанных в пункте 5 решения о земельном налоге | Создание условий для сохранения и увеличении численности постоянного населения | 0 | 0 | соответствует | не востребован | Налоговый расход направлен на поддержку социальных категорий граждан | | Налоговый расход  не эффективный |
| 4. | Освобождены граждане, на иждивении которых имеется ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет, в отношении одного земельного участка, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении. Налоговая льгота, предусмотренная настоящим подпунктом, применяется по каждому виду земельных участков, указанных в пункте 5 решения о земельном налоге | Создание условий для сохранения и увеличении численности постоянного населения | 0 | 0 | соответствует | не востребован | Налоговый расход направлен на поддержку социальных категорий граждан | | Налоговый расход  не эффективный |
| 5. | Освобождены добровольные пожарные, оказывающие помощь в тушении пожаров, в отношении одного земельного участка, из каждого перечисленного вида земельного участка, указанных в [пункте 5](#Par26) решения о земельном налоге, а) при наличии зарегистрированного в установленном порядке за добровольным пожарным земельного участка площадью до 2500 кв. м (освобождение от уплаты земельного налога в размере 100%);  б) при наличии зарегистрированного в установленном порядке за добровольным пожарным земельного участка площадью от 2500 кв. м и более - (освобождение от уплаты земельного налога в размере 50%) | Создание условий для развития институтов гражданского общества | 0 | 0 | соответствует | не востребован | Налоговый расход направлен на поддержку социальных категорий граждан | | Налоговый расход  не эффективный |
| 6. | Освобождены члены добровольной народной дружины сельского поселения Нялинское в отношении одного земельного участка, из каждого перечисленного вида земельного участка, указанных в [пункте 5](#Par26) решения о земельном налоге, - в размере 50% | Создание условий для развития институтов гражданского общества | 0 | 0 | соответствует | не востребован | Налоговый расход направлен на поддержку социальных категорий граждан | | Налоговый расход  не эффективный |
| 7. | Уменьшается налоговая база на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков -отцов, воспитывающих детей без матерей, и одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 18 лет | Создание условий для сохранения и увеличении численности постоянного населения | 0 | 0 | соответствует | не востребован | Налоговый расход направлен на поддержку социальных категорий граждан | | Налоговый расход  не эффективный |

\* В соответствии с [частью 2 статьи 39](consultantplus://offline/ref=845C02FBD0E108479520F2285864D313CA272904D8949923CABD0362B0D2AA70B46F98E9F2285B2248F6F802AC9B3F256FCB55BA0165BC70VDEDF) Федерального закона № 172-ФЗ муниципальные образования наделены правом подготовки стратегии социально-экономического развития (далее - муниципальная стратегия), в связи с отсутствием стратегии развития сельского поселения перечень налоговых расходов распределен в соответствии с целями муниципальной стратегии района;

\*\*оценка результативности налоговых расходов не проводиться в отношении технических налоговых расходов муниципальных образований (Постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

1. Распоряжение Администрации сельского поселения Нялинское от 30.11.2022 № 97-р (а) «Об утверждении перечня налоговых расходов сельского поселения Нялинское Ханты-Мансийского района на 01 января 2023 года» [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с [частью 2 статьи 39](consultantplus://offline/ref=845C02FBD0E108479520F2285864D313CA272904D8949923CABD0362B0D2AA70B46F98E9F2285B2248F6F802AC9B3F256FCB55BA0165BC70VDEDF) Федерального закона № 172-ФЗ муниципальные образования наделены правом подготовки стратегии социально-экономического развития (далее - муниципальная стратегия), в связи с отсутствием стратегии развития сельского поселения перечень налоговых расходов распределен в соответствии с целями муниципальной стратегии района. [↑](#footnote-ref-2)
3. Коэффициент востребованности плательщиками предоставленной льготы должен быть не менее 0,3 [↑](#footnote-ref-3)
4. Коэффициент эффективности вклада налогового расхода должен быть больше 0,   
   в отношении эффективных НР не ниже 75 процентов [↑](#footnote-ref-4)
5. Коэффициент бюджетной результативности должен быть больше 0, оценка результативности налоговых расходов не проводиться в отношении технических налоговых расходов муниципальных образований. [↑](#footnote-ref-5)