



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Председателю Думы
Ханты-Мансийского района
Е.А.Даниловой

19-Исх-43
15.02.2022

Заключение
на проект решения Думы Ханты-Мансийского района
«О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района
от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 2 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района» проведена экспертиза проекта решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект решения, решение о бюджете) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нормативными актами Ханты-Мансийского района.

Проект решения внесен на рассмотрение в Думу Ханты-Мансийского района 09 февраля 2022 года и представлен в Контрольно-счетную палату 10 февраля 2022 года, то есть с нарушением сроков, установленных:

частями 3 и 4 статьи 2 Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370 «О Положении о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района», согласно которым Проект муниципального правового акта вносится в Думу района не позднее 10 дней до дня его рассмотрения на очередном заседании соответствующей постоянной комиссии или на совместном заседании комиссий Думы района, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уставом района, иными муниципальными нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского района. Проект муниципального правового акта, внесенный в Думу Ханты-Мансийского района с нарушением вышеуказанного срока, подлежит рассмотрению на следующем очередном заседании Думы района;

пунктом 3 распоряжения Думы Ханты-Мансийского района от 11.01.2022 № 1-р «О созыве очередного заседания Думы Ханты-Мансийского района седьмого созыва», которым предписано субъектам правотворческой инициативы внести в Думу Ханты-Мансийского района проекты решений Думы Ханты-Мансийского района и документы к ним не позднее 4 февраля 2022 года.

Кроме этого, частью 4 статьи 6 решения Думы Ханты-Мансийского района от 27.06.2019 № 479 «О Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ханты-Мансийском районе» установлено, что проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете района рассматриваются Думой района в течение 30 календарных дней со дня внесения.

Одновременно с Проектом решения в Контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района представлены копии документов:

1. пояснительная записка;
2. заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) управления юридической, кадровой работы и муниципальной службы администрации Ханты-Мансийского района от 07.02.2022 № 40;
3. сведения об исполнении бюджета района, по состоянию на 01.02.2022.

Принимая во внимание Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ханты-Мансийском районе, утвержденное решением Думы Ханты-Мансийского района от № 479 от 27.06.2019 к рассмотрению не представлены:

ожидаемые итоги социально-экономического развития Ханты-Мансийского района в текущем финансовом году – в связи с тем, что сроки формирования не наступили;

уточненный прогноз социально-экономического развития Ханты-Мансийского района в плановом периоде – в связи с тем, что параметры прогноза не изменились.

Замена Проекта решения представлена в Контрольно-счетную палату дважды – 10 и 11 февраля 2022 года.

Документы в части финансово-экономического обоснования предлагаемых Проектом решения изменений по расходам, в разрезе главных распорядителей средств бюджета Ханты-Мансийского района, представлены 10 и 14 февраля 2022 года.

Проектом решения уточняются основные характеристики бюджета Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Анализ предлагаемых изменений по основным характеристикам бюджета на 2022 год представлен в Таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Решение Думы от 17.12.2021 № 34	Проект решения	Отклонение	
			в абсолютных величинах	в %
1	2	3	4	5
Доходы	3 823 453,1	3 869 485,6	46 032,4	1,2
Расходы	3 975 263,0	4 700 892,3	725 629,3	18,3
Дефицит	-151 809,9	-831 406,7	-679 596,8	447,7

Проектом решения предлагается увеличить: доходную часть бюджета на 46 032,4 тыс. рублей или 1,2 %, расходную часть бюджета на 725 629,3 тыс. рублей или 18,3 %. Дефицит бюджета увеличится на 679 596,8 тыс. рублей или более, чем в 4 раза и составит 831 406,7 тыс. рублей.

I. Изменение доходной части бюджета 2022 года

Согласно Проекту решения прогнозируемый объём доходов бюджета Ханты-Мансийского района на 2022 год составит 3 869 485,6 тыс. рублей, что выше на 46 032,4 тыс. рублей или 1,2 % объёма доходов бюджета, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть бюджета Ханты-Мансийского района на 2022 год в целом увеличивается на 46 032,4 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

- 1) субсидий, субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 625,1 тыс. рублей;
- 2) иных межбюджетных трансфертов на 16 907,3 тыс. рублей, в том числе из окружного бюджета – 1 900,0 тыс. рублей, из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения на 15 007,3 тыс. рублей;
- 3) прочих безвозмездных поступлений от предприятий топливно-энергетического комплекса на 28 500,0 тыс. рублей, финансовая помощь от ПАО «НК «Роснефть».

II. Изменение расходной части бюджета 2022 года

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета Ханты-Мансийского района на 2022 год в объеме 4 700 892,3 тыс. рублей, что

на 725 629,3 тыс. рублей или 18,3 % выше объема, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями).

Анализ изменений, вносимых в расходную часть бюджета района на 2022 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджета представлен в Таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование раздела	Решение Думы от 17.12.2021 № 34	Проект решения	Отклонение	
			в абсолютных величинах	в %
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	342 986,3	348 439,1	5 452,8	1,6
Национальная оборона	3 456,6	3 456,6	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	87 161,4	108 426,8	21 265,4	24,4
Национальная экономика	315 627,7	447 981,1	132 353,4	41,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	563 684,1	816 290,3	252 606,2	44,8
Охрана окружающей среды	1 167,9	5 372,1	4 204,2	360,0
Образование	2 042 481,8	2 097 467,9	54 986,1	2,7
Культура и кинематография	63 365,2	317 381,6	254 016,4	400,9
Здравоохранение	4 475,8	4 475,8	0,0	0,0
Социальная политика	92 932,5	93 676,3	743,8	0,8
Физическая культура и спорт	103 562,0	103 563,0	1,0	0,001
Средства массовой информации	11 102,5	11 102,5	0,0	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	101,8	101,8	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера	343 157,4	343 157,4	0,0	0,0
ИТОГО РАСХОДОВ	3 975 263,0	4 700 892,3	725 629,3	18,3

Согласно данным представленным в Таблице 2 Проектом решения не предусмотрено уменьшение расходов по разделам классификации расходов бюджета.

В наибольшей степени увеличиваются расходы по разделам «Культура и кинематография» на 254 016,4 тыс. рублей или в 5 раз, «Охрана окружающей среды» на 4 204,2 тыс. рублей или в 4,5 раза.

По сравнению, с ранее утвержденными показателями, также увеличиваются расходы по разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 44,8 % или 252 606,2 тыс. рублей;

«Национальная экономика» на 41,9 % или 132 353,4 тыс. рублей;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 24,4 % или 21 265,4 тыс. рублей;

«Образование» на 2,7 % или 54 986,1 тыс. рублей;

«Общегосударственные вопросы» на 1,6 % или 5 452,8 тыс. рублей;

«Социальная политика» на 0,8 % или 743,8 тыс. рублей;
 «Физическая культура и спорт» на 0,001 % или 1,0 тыс. рублей.

Не изменяются расходы по разделам: «Национальная оборона», «Здравоохранение», «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга», «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера».

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств Ханты-Мансийского района представлено в пояснительной записке к Проекту решения.

В рамках предлагаемых изменений расходы бюджета Ханты-Мансийского района на реализацию мероприятий муниципальных программ в целом увеличатся на 723 308,4 тыс. рублей или 18,5 % от ранее утвержденного объема (3 908 802,6 тыс. рублей) и составят 4 632 111,0 тыс. рублей.

Анализ изменений в части финансового обеспечения реализации муниципальных программ, включая долю расходов каждой муниципальной программы в общем объеме расходов бюджета, представлены в Таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Решение Думы от 17.12.2021 № 34		Проект решения		Отклонение	
		в абсолютных величинах	доля в общем объеме расходов бюджета, %	в абсолютных величинах	доля в общем объеме расходов бюджета, %	в абсолютных величинах	в %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	«Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы»	2 095 412,3	52,7	2 149 311,9	45,7	53 899,6	2,6
2	«Формирование доступной среды в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы»	460,0	0,01	460,0	0,01	0,0	0,0
3	«Культура Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы»	62 733,5	1,6	309 693,4	6,6	246 959,9	393,7
4	«Развитие спорта и туризма на территории Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы»	112 982,4	2,8	112 983,4	2,4	1,0	0,0
5	«Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	43 158,8	1,1	43 158,8	0,9	0,0	0,0
6	«Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	103 054,4	2,6	107 848,8	2,3	4 794,4	4,7
7	«Улучшение жилищных условий жителей Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	23 420,6	0,6	22 661,8	0,5	-758,8	-3,2
8	«Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы»	605 337,2	15,2	812 279,9	17,3	206 942,7	34,2
9	«Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы»	1 286,6	0,03	1 292,7	0,03	6,1	0,5
10	«Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской	838,9	0,02	838,9	0,02	0,0	0,0

	Федерации, проживающих на территории муниципального образования Ханты-Мансийский район, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2022 – 2024 годы»						
11	«Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы»	80 296,5	2,0	101 561,7	2,2	21 265,2	26,5
12	«Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2022–2024 годы»	1 167,9	0,0	5 372,1	0,1	4 204,2	360,0
13	«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	3 866,8	0,1	3 866,8	0,1	0,0	0,0
14	«Развитие цифрового общества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	4 968,3	0,1	4 968,3	0,1	0,0	0,0
15	«Комплексное развитие транспортной системы на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	36 991,9	0,9	156 512,4	3,3	119 520,5	323,1
16	«Создание условий для ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	393 280,4	9,9	394 416,3	8,4	1 135,9	0,3
17	«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	13 360,2	0,3	15 279,0	0,3	1 918,8	14,4
18	«Формирование и развитие муниципального имущества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	38 906,4	1,0	40 526,0	0,9	1 619,6	4,2
19	«Ведение землеустройства и рационального использования земельных ресурсов Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	850,0	0,02	850,0	0,02	0,0	0,0
20	«Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022 - 2024 годы»	258 378,0	6,5	261 611,2	5,6	3 233,2	1,3
21	«Подготовка перспективных территорий для развития жилищного строительства Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	6 033,3	0,2	7 536,0	0,2	1 502,7	24,9
22	«Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Ханты-Мансийского района на 2022–2024 годы»	4 404,2	0,1	9 404,2	0,2	5 000,0	113,5
23	«Благоустройство населенных пунктов Ханты-Мансийского района на 2021–2025 годы»	17 614,0	0,4	69 677,4	1,5	52 063,4	295,6
ИТОГО программные расходы		3 908 802,6	98,3	4 632 111,0	98,5	723 308,4	18,5
РАСХОДЫ ВСЕГО		3 975 263,0	100,0	4 700 892,3	100,0	725 629,3	18,3
Непрограммные расходы		66 460,4	1,7	68 781,3	1,5	2 320,9	3,5

Проектом решения предлагается корректировка расходов бюджета Ханты-Мансийского района по 17 муниципальным программам, с увеличением расходов на общую сумму – 723 308,4 тыс. рублей, что обусловлено распределением: межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в виде субсидий, иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджетов

сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, распределением безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, от организаций топливно-энергетического комплекса, с распределением остатков средств на едином бюджетном счёте по состоянию на 1 января 2022 года, перемещением средств между исполнителями и мероприятиями муниципальных программ, в том числе произведенными на основании статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 12 решения Думы Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», а именно.

По 16 муниципальным программам Проектом решения предлагается увеличение расходов, в том числе:

«Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» на 53 899,6 тыс. рублей или 2,6 %;

«Культура Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» на 246 959,9 тыс. рублей или в 5 раз;

«Развитие спорта и туризма на территории Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» на 1,0 тыс. рублей или 0,001 %;

«Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» на 4 794,4 тыс. рублей или 4,7 %;

«Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» на 206 942,7 тыс. рублей или 34,2 %;

«Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» на 6,1 тыс. рублей или 0,5 %;

«Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» на 21 262,2 тыс. рублей или 26,5 %;

«Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» на 4 204,2 тыс. рублей или в 4,5 раза;

«Комплексное развитие транспортной системы на территории Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» на 119 520,5 тыс. рублей или в 4 раза;

«Создание условий для ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» на 1 135,9 тыс. рублей или 0,3 %;

«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» на 1 918,8 тыс. рублей или 14,4 %;

«Формирование и развитие муниципального имущества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» на 1 619,6 тыс. рублей или 4,2 %;

«Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» на 3 233,2 тыс. рублей или 1,3 %;

«Подготовка перспективных территорий для развития жилищного строительства Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» на 1 502,7 тыс. рублей или 24,9 %;

«Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» на 5 000,0 тыс. рублей или в 2 раза;

«Благоустройство населенных пунктов Ханты-Мансийского района на 2021-2025 годы» на 52 063,4 тыс. рублей или в 4 раза.

Проектом решения по муниципальной программе «Улучшение жилищных условий жителей Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» предлагается уменьшение расходов на 758,8 тыс. рублей или 3,2 %.

По 6 муниципальным программам корректировка расходов не предусмотрена, в том числе:

«Формирование доступной среды в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы»; «Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»; «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования Ханты-Мансийский район, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2022 – 2024 годы», «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»; «Развитие цифрового общества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»; «Ведение землеустройства и рационального использования земельных ресурсов Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы».

Проектом решения предлагается увеличить размер финансирования непрограммных мероприятий на 2 320,9 тыс. рублей или 3,5 %, с 66 460,4 тыс. рублей до 68 781,3 тыс. рублей, что связано с распределением:

- иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на исполнение полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, переданных с уровня сельских поселений на уровень муниципального района в объеме 191,1 тыс. рублей;

- иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на финансирование наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в размере 1 900,0 тыс. рублей, в том числе оказание финансовой помощи в размере:

700,0 тыс. рублей - администрации Ханты-Мансийского района на приобретение и доставку чума и комплектующих к нему для МБУ ХМР «Досуговый центр «Имитуй»,

600,0 тыс. рублей - комитету по образованию администрации Ханты-Мансийского района, из них: 400,0 тыс. рублей - на приобретение тренажеров для МКОУ ХМР «СОШ с. Кышик», 200,0 тыс. рублей – на приобретение спортивного инвентаря для МКОУ ХМР «СОШ с. Селярово»,

200 тыс. рублей – сельскому поселению Цингалы на приобретение сценического навеса, сценических костюмов, сценической обуви для муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга», с. Цингалы,

400,0 тыс. рублей – сельскому поселению Кедровый на приобретение музыкального оборудования, одежды для сцены дома культуры в с. Елизарово муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» СП Кедровый;

- остатков средств на едином бюджетном счёте по состоянию на 1 января 2022 года в объеме 229,8 тыс. рублей, из них:

24,0 тыс. рублей – передача комитету по образованию администрации Ханты-Мансийского района неиспользованных в 2021 году остатков гранта на оказание финансовой помощи МКОУ ХМР «СОШ с. Елизарово» по реализации проекта «Школа национального мастерства «Вертутангёх», по итогам конкурса, проведенного ООО «Газпромнефть-Хантос»;

205,8 тыс. рублей - восстановление департаменту строительства, архитектуры и ЖКХ средств, неиспользованных в 2021 году, в том числе: 163,3 тыс. рублей – на исполнение вступивших в силу судебных актов, по причине отсутствия исполнительных листов по состоянию на 31.12.2021; 42,5 тыс. рублей – возмещение госпошлины по решению Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.12.2021 по делу № А75-11290/2021 об отмене решения МКУ Ханты-Мансийского района «Управление капитального строительства и ремонта» об одностороннем отказе от исполнения контракта и взыскании задолженности.

Анализ средств, направленных из бюджета муниципального района в бюджеты сельских поселений в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов представлен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

№ п/п	муниципальная программа Ханты-Мансийского района, непрограммные расходы	Сельские поселения										Всего	
		Селярово	Горноправдинск	Выкатной	Кедровый	Луговской	Сибирский	Налинское	Шапша	Цингалы	Красноленинский		Кышик
1	«Культура Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы»	500,0								500,0			1 000,0
2	«Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	188,8	932,4	116,7	139,0	219,0	157,5	36,0	465,8	48,0			9 588,8
		2 000,0								3 862,0			
		491,2	932,4										
3	«Комплексное	20 000,0								56 024,6	35 000,0		112 049,2

	развитие транспортной системы на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	1 024,6											
4	«Формирование и развитие муниципального имущества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	162,9								162,9			325,8
5	«Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы»		100,0		50,0			100,0	100,0	400,0	100,0	50,0	1 000,0
6	«Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2022–2024 годы»									300,0	300,0		600,0
7	«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»	500,0		2 000,0						918,9			6 337,8
		0,4		1 700,0									
		418,5		800,0									
8	«Благоустройство населенных пунктов Ханты-Мансийского района на 2021-2025 годы»	1 000,0		500,0					4 710,0				
		2 161,6		87,7									
		4,3		0,8									
				0,5									
				150,0					290,0	30 268,7			
		2 000,0		88,0									
				60,7									
				192,3					116,5				
				14 406,3									
9	Непрограммные расходы				400,0					200,0			600,0
Итого по сельскому поселению:		30 452,3	2 064,8	20 103,0	589,0	219,0	157,5	136,0	5 682,3	92 685,1	35 400,0	50,0	187 539,0

Всего из бюджета муниципального района в бюджеты сельских поселений распределены средства, в объеме 187 539,0 тыс. рублей, в том числе:

600,0 тыс. рублей – непрограммные расходы, иные межбюджетные трансферты из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на финансирование наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

186 939,0 тыс. рублей – скорректированы средства на реализацию мероприятий муниципальных программ Ханты-Мансийского района (с учетом распределения остатков средств на едином бюджетном счете по состоянию на 1 января 2022 года). Подробное направление расходов при выделении средств сельским поселениям в рамках реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района, непрограммным расходам приведено в пояснительной записке к Проекту решения.

Учитывая изменения Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и решение Думы

Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 40 «О внесении изменений и дополнений в Устав Ханты-Мансийского района» в состав главных распорядителей средств бюджета Ханты-Мансийского района (Приложение 23 «Перечень главных распорядителей средств бюджета района в составе ведомственной структуры расходов бюджета района на 2022 год») включена контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района.

III. Дефицит бюджета, муниципальный долг 2022 года

Решением Думы Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджет Ханты-Мансийского района утвержден с дефицитом, в размере 151 209,9 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета в размере 831 406,7 рублей, увеличив его на 679 596,8 тыс. рублей или в 5,5 раз.

Проектом решения предусматривается внесение изменений в программу муниципальных внутренних заимствований Ханты-Мансийского района на 2022 год, а также источники финансирования дефицита бюджета района, в этой связи в новой редакции излагаются Приложения: 11 «Источники финансирования дефицита бюджета района на 2022 год» и 22 «Программа муниципальных внутренних заимствований Ханты-Мансийского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024».

Верхний предел муниципального внутреннего долга района на 1 января 2023 года не корректируется и составляет 70 669,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Ханты-Мансийского района в сумме 0,0 тыс. рублей.

В связи с досрочным погашением бюджетных кредитов 2020 года предельный объем муниципального внутреннего долга района уменьшается на 2022 год на 100 591,2 тыс. рублей, с 224 263,1 тыс. рублей до 123 671,9 тыс. рублей. Планируемый объем погашения бюджетного кредита составит 53 002,3 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга района не изменится и составит 101,8 тыс. рублей.

Проектом уточняется редакция статьи 10 Решения о бюджете. Размер резервного фонда администрации Ханты-Мансийского района на 2022 год увеличивается на 1 135,9 тыс. рублей и устанавливается в размере 15 135,9 тыс. рублей (ранее 14 000,0 тыс. рублей).

Размер резервного фонда администрации района на 2022 год корректируется за счет средств дотации из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на мероприятия по предупреждению завоза и распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19. Мероприятие по управлению резервными средствами бюджета Ханты-Мансийского района предусмотрено в рамках муниципальной программы «Создание условий для ответственного управления муниципальными финансами, повышения

устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы».

На 2023 и 2024 годы размер резервного фонда не изменяется и составляет 14 000,0 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Проектом решения предлагается увеличить объем муниципального дорожного фонда Ханты-Мансийского района на 2022 год на сумму нераспределенных средств на ремонт автомобильных дорог в размере 576,2 тыс. рублей, с 5 650,0 тыс. рублей до 6 226,2 тыс. рублей.

На плановый период размер муниципального дорожного фонда не изменяется и составит на 2023 год – 5 760,5 тыс. рублей, на 2024 год – 5 815,0 рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на недостаточный объем информации, содержащейся в документах, представленных в качестве финансово-экономического обоснования изменений в бюджет муниципального района.

Так, в предоставленных расчетах в части приобретения основных средств (сейф и МФУ) для обеспечения функций администрации Ханты-Мансийского района (структурных органов), указана стоимость превышающая установленный норматив (распоряжение от 10.09.2015 № 1191-р «Об утверждении нормативов и нормативных затрат на обеспечение функций структурных органов администрации Ханты-Мансийского района и функций казенных учреждений Ханты-Мансийского района»). Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать установленный норматив с учетом действующего законодательства.

В качестве подтверждающих документов на выделение средств для приобретения спецтехники на условиях финансовой аренды (лизинга) в рамках муниципальной программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы» предоставлен только график по уплате лизинговых платежей и перечень техники планируемой к приобретению. Документы в части необходимости и целесообразности приобретения 27 единиц техники, в том числе 8 единиц автомобилей (Gazelle, ГАЗ, УАЗ), на условиях финансовой аренды (лизинг) к рассмотрению не предоставлены.

Кроме того, Проектом решения предлагается уточнить остатки по муниципальным контрактам 2020 года, срок исполнения которых по состоянию на 01.01.2022 истек.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым

закключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Таким образом, Законом № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта должно происходить в соответствии с условиями, установленными контрактом.

Согласно части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Так, пунктом 9 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается, если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, **допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.** При этом, в случае если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, пунктом 9 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении, допускается в следующих случаях:

- возникновение независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию;

- если контракт не исполняется в установленный срок по вине подрядчика. При этом, изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

При изменении в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ срока исполнения контракта подрядчику необходимо предоставить обеспечение исполнения контракта на новый срок в установленном Законом № 44-ФЗ порядке.

Также отмечаем, что при принятии решения, предусмотренного пунктом 9 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ необходимо учитывать, что согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Планом-графиком по обозначенным нуждам платежи предусмотрены только в 2021 году, а по некоторым и в 2020 году.

Таким образом, при формировании бюджетных расходов на 2022 год в рамках действующих контрактов, считаем необходимым предусмотреть получение доходов в части неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ по неисполненным в срок контрактам.

IV. Изменение параметров бюджета планового периода 2023 и 2024 годов

Анализ основных параметров бюджета планового периода
2023 и 2024 годов представлен в Таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Показатели бюджета/ данные в разрезе плановых периодов	2023 год				2024 год			
	Решение Думы от 17.12.2021 № 34	Проект решения	Отклонение		Решение Думы от 17.12.2021 № 34	Проект решения	Отклонение	
			в абсолютных величинах	в %			в абсолютных величинах	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	3 843 253,5	3 843 253,5	0,0	0,0	3 669 831,8	3 669 813,5	-18,3	-0,0005
Расходы	3 996 544,3	3 996 544,3	0,0	0,0	3 798 828,8	3 798 810,5	-18,3	-0,0005
Дефицит	-153 290,8	-153 290,8			-128 997,0	-128 997,0		

Проектом решения не корректируется доходная и расходная части бюджета планового периода 2023 года. Доходы бюджета прогнозируются в размере 3 843 253,56 тыс. рублей. Расходы бюджета на 2023 год прогнозируются в объеме 3 996 644,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета на 2023 год составит 153 290,8 тыс. рублей.

При этом, Проектом решения предлагается на 2023 год утвердить перемещение средств между муниципальными программами и исполнителями муниципальных программ (администрация Ханты-Мансийского района, комитет по образованию, департамент строительства, архитектуры и ЖКХ), проведенное на основании статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 12 решения Думы Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе уменьшить объем финансового обеспечения отдельных мероприятий следующих муниципальных программ: «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» - 1 104,0 тыс. рублей; «Культура Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» - 989,9 тыс. рублей; «Развитие спорта и туризма на территории Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» - 1 989,8 тыс. рублей; «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» - 44 381,5 тыс. рублей, «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» - 4 180,7 тыс. рублей, «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» - 4 619,8 тыс. рублей с целью перераспределения на мероприятия муниципальной программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы»:
4 180,7 тыс. рублей – строительство СДК п. Горноправдинск;
53 085,0 тыс. рублей – приобретение спецтехники на условиях финансовой аренды (лизинга).

На 2024 год доходы бюджета составят 3 669 813,5 тыс. рублей, что меньше утвержденных решением о бюджете (3 669 831,8 тыс. рублей) на 18,3 тыс. рублей или 0,0005%.

Уменьшение объема доходов производится за счет снижения размера межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 8,2 тыс. рублей и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 10,1 тыс. рублей, распределяемых в виде субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы».

Расходы бюджета на 2024 год составят 3 798 810,5 тыс. рублей, что также меньше ранее утвержденного объема (3 798 828,8 тыс. рублей) на 18,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета на 2024 год прогнозируется в объеме 128 997,0 тыс. рублей.

Проектом предлагается на 2024 год утвердить аналогичное перемещение средств между муниципальными программами и исполнителями муниципальных программ (администрация Ханты-Мансийского района, комитет по образованию, департамент строительства, архитектуры и ЖКХ) на 2024 год, проведенное на основании статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 12 решения Думы Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе уменьшив объем финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальных программ: «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» - 1 104,0 тыс. рублей; «Культура Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» - 989,9 тыс. рублей; «Развитие спорта и туризма на территории Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» - 1 989,8 тыс. рублей; «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» - 44 381,5 тыс. рублей; «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» - 4 619,8 тыс. рублей с целью направления 53 085,0 тыс. рублей на приобретение спецтехники на условиях финансовой аренды (лизинга) в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы».

Контрольно-счетная палата обращает внимание на риск возникновения дополнительной нагрузки на бюджет муниципального образования, в связи с необходимостью восстановления финансового обеспечения с целью реализации мероприятий вышеуказанных муниципальных программ, по которым Проектом решения финансирование уменьшается.

V. Выводы и предложения

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Думе Ханты-Мансийского района принять к рассмотрению представленный проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

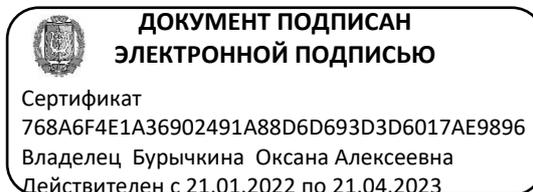
2. Администрации Ханты-Мансийского района:

2.1. обеспечить своевременное предоставление Проекта решения в соответствии с действующими нормативными актами;

2.2. принять меры по соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

2.3. обеспечить своевременную и качественную подготовку документов в части финансово-экономического обоснования предлагаемых изменений.

Председатель



О.А.Бурьчикина

Исполнители:
Горшкова Алена Валерьевна
тел.: (3467) 35-28-76;
Лихова Татьяна Сергеевна,
тел.: (3467) 35-28-67;
Заруцкая Ирина Игоревна
тел.: (3467) 35-28-53;
Косовцева Вера Павловна
тел.: (3467) 35-28-61.