Аналитическая записка

об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов

в Ханты-Мансийском районе за 2021 год

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов Ханты-Мансийского района (далее – налоговые расходы, район) за 2021 год проведена в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 23.01.2020 № 16 «О Порядке оценки налоговых расходов Ханты-Мансийского района».

Оценка налоговых расходов проведена на основе комплекса мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода и направлена на оптимизацию перечня налоговых преференций и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в виде налоговых льгот.

В соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 23.01.2020 № 16 «О Порядке оценки налоговых расходов Ханты-Мансийского района» комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского сформировал перечень налоговых расходов района (далее – Перечень утвержден приказом ккомитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 30 ноября 2021 года №01-08- 123 «Об утверждении перечня налоговых расходов Ханты-Мансийского района на 1 января 2021 года» размещен на официальном сайте: <https://budget.hmrn.ru/ocenka-jeffektivnosti-nalogovyh-lgot/>).

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов за 2021 год произведена по налогу на имущество физических лиц – единственный налоговый расход, установленный по местным налогам на 2021 год.

Результаты оценки налоговых расходов отражены в Аналитической записке и сводном отчете об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов за 2021 год (Приложение).

Общая сумма налоговых расходов за 2021 год составила 18,0 тыс. руб., с учётом того, что в 2020 году данная льгота была не востребована. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета района составила 0,001 процента.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2019 – 2021 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов

за 2019 – 2021 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателей** | **2019 год** | **2020 год** | **2021год** |
| 1 | Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета района, тыс. рублей | 1 603 705,4 | 1 851 313,9 | 1 843 848,1 |
| 1.1 | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными решениями Думы о местных налогах, тыс. рублей\* | 0 | 0 | 18,0 |
| 1.2 | Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, % | 0 | 0 | х |
| 1.3 | В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов | 0 | 0 | 0,001 |
| 2 | Поступление налога на имущество физических лиц, тыс. рублей | 22,5 | 135,7 | 143,8 |
| 2.1 | Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с решением Думы района Думы Ханты-Мансийского от 14.11.2014 № 404 «Об установлении налога на имущество физических лиц», тыс. руб. | 0 | 0 | 18,0 |
| 4.2 | Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, % | 0 | 0 | х |
| 4.3 | В процентах к поступлению налога на имущество физических лиц | 0 | 0 | 12,5 |

**Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц**

В соответствии с решением Думы Ханты-Мансийского от 14.11.2014 № 404 «Об установлении налога на имущество физических лиц» налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот для физических лиц в отношении в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Установленная льгота, направленна на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета района. За 2021 год общая сумма налоговых расходов составила 18 тыс. руб.

Оценка эффективности проведена куратором налоговых расходов комитет экономической политики района) по 1 налоговому расходу (стимулирующий).

В 2021 году право на применение льготы по налогу на имущество предоставлено 1 льготной категории. Фактически в 2021 году налоговыми расходами воспользовались 1 налогоплательщик.

Установленные налоговые расходы направлены на достижение целей стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года установленным решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» - развитие потребительского рынка.

Бюджетная и экономическая эффективность по предоставленному налоговому расходу не рассчитывались ввиду отсутствия данных.

Деятельность предпринимателей в 2021 году осуществлялась на фоне пандемии коронавируса и ослабления рубля, в условиях проблем с поставкой сырья, комплектующих и др., указанные факторы оказали влияние на нестабильность условий для ведения предпринимательской деятельности, что не могло не отразиться на показателях деятельности организаций. Сумма налога, поступившая в консолидированный бюджет района по налогам на совокупный доход уменьшилась на 1,2 процента, в том числе в силу изменений налогового законодательства (отмены с 2021 года единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности), что не позволило получить положительную бюджетную эффективность. В целом по району налоговая база по упрощенной системе налогообложения выросла на 14,1 процента.

Итоги деятельности за 2021 год в целом по району характеризуются ростом следующих показателей: по вновь созданным рабочим местам – на 8,5%; по числу субъектов малого предпринимательства – на 5,7% в связи с чем, социальная эффективность налогового расхода считается достигнутой.

По совокупности показателей налоговый расход признан не достаточно эффективным.

Вместе с тем, отмечается рост количества индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся преференциями в виде пониженных ставок, что стало следствием увеличения суммы налоговых расходов.

С целью создания условий для устойчивого развития предпринимательской деятельности на межселенной территории, которые направлены на реализацию социальных функций, таких как, обеспечение население товарами первой необходимости, платными услугами, созданию условий для самозанятости граждан, необходимость использования потенциала межселенной территории района, а также вариативность в принятии решения об использовании высвободившихся средств субъектов малого и среднего предпринимательства, кураторы (комитет экономической политики района) предлагают сохранить данные налоговые расходы.

**Выводы.**

По итогам оценки эффективности налоговых расходов установлено:

муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовался 1 налогоплательщик, относящихся к одной льготной категории.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее.

Налоговый расход востребован в течении одного налогового периода. Установленные налоговые расходы направлены на достижение целей 1 цели социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам.

Сравнительный анализ результативности предоставления налоговых расходов и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ района, и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, показал, что льгота по налогам не внесла существенный вклад в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района. На сегодняшний день существующий механизм льготного налогообложения более эффективный и менее затратный для бюджета района. В тоже время налоговые расходы являются дополнительной мерой поддержки для отдельных категорий налогоплательщиков.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов с учетом предложений куратора налоговых расходов при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики района действие льгот по налогу на имущество физических лиц, в отношении в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей предложено сохранить на следующий бюджетный цикл предлагается сохранить сниженные ставки налога на имущество физических лиц продлить с 2023 года налоговые расходы:

1,5 процента с 1 января 2023 года;

2 процента с 1 января 2025 года.

Данные меры рассматриваются, как дополнительные меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях смягчения негативных последствий в ситуации обусловленной внешним воздействием, с возможностью усовершенствования данного механизма при последующей оценке.

Приложение

Результаты оценки эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц, не распределенных по муниципальным программам, за 2021 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование налогового расхода (налоговых льгот, освобождений и иных преференций)** | **Цели предоставления налоговых расходов** | **Куратор налогового расхода** | **Объем налоговых расходов (тыс. руб.)** | **Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговым расходом (единиц)** | **Коэффициент эффективности вклада (> 0)** | **Коэффициент бюджетной эффективности (≥1)** | **Коэффициент экономической эффективности (>0)** | **Коэффициент социальной эффективности (≥1)** | **Вывод о достижении/не достижении бюджетной, социальной и экономической эффективности** | **Бюджетный эффект (самоокупаемость)**  **(тыс. руб.)** | **Результат оценки эффективности налогового расхода** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| 1 | Пониженная (1%) ставка налога для физических лиц (в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей) | Создание благоприятных условий для ведения предпринима-тельской деятельности, повышение доступности финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП) | Комитет экономической политики администрации района | 18,0 | 1 | Бюджетная и экономическая эффективность не рассчитаны ввиду отсутствия данных. Социальная эффективность достигнута | | | | | х | Налоговый расход  недостаточно эффективный |