**Обзорная информация**

**о мониторинге и оценке качества организации и осуществления**

**бюджетного процесса в сельских поселениях Ханты-Мансийского района**

**по итогам 2019 года**

Мониторинг и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в сельских поселениях Ханты-Мансийского района (далее также – сельские поселения) проводилась в соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 25.08.2020 № 241 «О порядке проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в сельских поселениях Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление № 241).

Проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в сельских поселениях (далее – оценка качества), их ранжирование по установленным индикаторам и последующее размещение полученных результатов в сети Интернет, позволяет создать эффективный механизм финансового стимулирования сельских поселений к внедрению передовых технологий управления бюджетным процессом, повышению эффективности бюджетных расходов.

Оценка качества управления муниципальными финансами по итогам 2019 года осуществлялась в баллах и проводилась по единым для всех сельских поселений методологическим принципам на основе значений 18 индикаторов, которые сгруппированы по шести направлениям:

I. Планирование бюджета;

II. Исполнение бюджета;

III. Долговая политика;

IV. Оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

V. Открытость бюджетного процесса;

VI. Выполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Удельные веса каждой группы индикаторов приведены ниже на рисунке 1.

Рис. 1

**Удельный вес направлений оценки качества организации и**

**осуществления бюджетного процесса в сельских поселениях**

**Ханты-Мансийского района**

**16%**

Наиболее весомыми направлениями, характеризующими качество организации и осуществления бюджетного процесса в сельских поселениях являются «планирование» и «исполнение бюджета», которые занимают по 21% в общей системе индикаторов оценки качества.

Оценка качества по направлениям складывается из суммы оценок по каждому отдельно взятому индикатору, входящему в состав направления, исходя из его удельного веса в группе. Сельское поселение с максимальным значением индикатора получает 1 балл, сельское поселение с самым низким значением индикатора получает 0 баллов, остальным сельским поселениям присваивается балл в пределах от 0 до 1 пропорционально отставанию от сельского поселения с наилучшими показателями. В части индикаторов, по которым установлены целевые значения (Например: наличие/отсутствие, размещается/не размещается, изучается/не изучается и т.д.), сельскому поселению присваивается 1 балл в случае достижения данного значения, и 0 баллов в случае если целевое значение не достигнуто.

Результаты проводимой оценки качества по соответствующим направлениям суммируются в сводную бальную оценку качества, с учетом удельного веса направления, по каждому сельскому поселению.

Далее осуществляется ранжирование сельских поселений в зависимости от количества набранных баллов.

В качестве исходных данных для проведения оценки качества по итогам 2019 года использовались решения представительных органов сельских поселений о бюджете на 2019 год, бюджетная отчетность сельских поселений за 2019 год, результаты оценки уровня открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе, а также информация, предоставленная финансовыми органами сельских поселений в сроки, установленные вышеуказанным постановлением.

Открытость проведенной оценки качества по итогам 2019 года обеспечена размещением используемых в оценке качества исходных данных, а также результатов на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе [Главная](http://hmrn.ru/) / Бюджет для граждан / Межбюджетные отношения / Мониторинг сельских поселений / 2019 год или по прямой интернет ссылке https://budget.kamtumi.ru/mezhbjudzhetnye-otnoshenija/monitoring-selskih-poselenij/.

По результатам оценки качества восемь сельских поселений из двенадцати получили сводный балл выше среднего (58,5): СП Горноправдинск (70,2), СП Шапша (66,6), СП Селиярово (66,0), СП Нялинское (66,0), СП Луговской (61,5), СП Кышик (61,1), СП Выкатной (60,6), СП Цингалы (59,6).

По итогам 2019 года выявлены нарушения отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации сельским поселением Согом.

**I. Планирование бюджета.**

В системе индикаторов сводной оценки качества данное направление включает 5 индикаторов.

В целом по данному направлению наиболее высокую оценку качества получило сельское поселение Шапша 9,7 баллов.

Наименьшая оценка качества присвоена сельскому поселению Кедровый, она составила 4,4 балла.

Наиболее весомыми индикаторами по данному направлению являются индикаторы, характеризующие планирование доходов, а также расходов в рамках муниципальных программ (удельный вес в группе по 25,0%).

***Индикатор «Своевременность принятия решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период».***

Все муниципальные образования утвердили бюджет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов до начала очередного финансового года, в связи с чем, получили наивысшую оценку качества – 1 балл.

***Индикатор «Исполнение бюджета поселения по доходам без учета безвозмездных поступлений»*** оценивает качество планирования доходов без учета безвозмездных поступлений. Формирование реалистичного бюджета является приоритетной задачей сельских поселений в осуществлении бюджетного процесса.

Максимальная оценка качества 1 балл по данному индикатору присвоена сельским поселениям Шапша и Красноленинский.

По восьми сельским поселениям фактическое поступление доходов в местные бюджеты превышает первоначально утвержденный план в диапазоне от 11,9% до 68,2%.

По двум сельским поселениям фактическое поступление доходов в местные бюджеты сложилось меньше первоначально утвержденных планов в диапазоне от 21,8% до 78,8%.

***Индикатор «Наличие результатов ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных (планируемых к установлению) поселением»*** оценивает полноту реализации функций по нормативному правовому регулированию в сфере налогов. Результаты ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов являются источником информации для принятия решений о пересмотре ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, а также отмене неэффективных и невостребованных льгот.

Максимальная оценка качества 1 балл по данному индикатору присвоена 9 сельским поселениям.

Минимальная оценка качества 0 баллов присвоена сельским поселениям Кедровый, Кышик, Согом.

***Индикатор «Доля расходов бюджета поселения, исполняемых в соответствии с муниципальными программами»*** характеризует реализацию программного принципа формирования бюджетов сельских поселений, позволяющего обеспечить взаимосвязь объемов финансирования с достигнутыми результатами реализации муниципальных программ, повысить эффективность бюджетных расходов.

Наивысшая оценка качества по данному индикатору – 1 балл присвоена сельскому поселению Нялинское, у которого доля расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ превысила 82%.

Низшая оценка качества по данному индикатору – 0 баллов присвоена сельскому поселению Кедровый, в бюджете которого доля расходов, формируемых в рамках муниципальных программ по итогам 2019 года составила 1,36%.

У остальных муниципальных образований доля расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ муниципального образования в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, варьируется в диапазоне от 1,9% до 76,8%, а оценка качества в диапазоне от 0,01 до 0,9 баллов соответственно.

***Индикатор «Объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджетов поселения (за исключением бюджетных кредитов, предоставленных для досрочного завоза товаров)».***

По итогам 2019 года наивысшая оценка качества по данному индикатору – 1 балл присвоена всем 12 сельским поселениям в связи с отсутствием в местном бюджете запланированных к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы, за исключением бюджетных кредитов, предоставленных для досрочного завоза товаров.

**II. Исполнение бюджета**

В системе индикаторов оценки качества данное направление включает 5 индикаторов.

В целом по данному направлению наиболее высокая оценка качества присвоена сельским поселениям Выкатной и Кышик – 8,8 баллов.

Самая низкая оценка качества присвоена сельскому поселению Нялинское – 7,3 балла.

Наиболее весомыми индикаторами по данному направлению (удельный вес в группе по 35,0%) являются индикаторы, характеризующие отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета, в том числе по выплате заработной платы за счет средств местного бюджета.

***Индикатор «Количество изменений, внесенных в решение о бюджете поселения в отчетном финансовом году».***

Наивысшую оценку качества по данному индикатору – 1 балл получили сельские поселения Кышик и Согом за наименьшее количество внесенных изменений в решение о бюджете на 2019 год (2 раза).

Низшую оценку качества – 0 баллов получили сельские поселения Шапша и Нялинское, которые 12 раз вносили изменения в решение о бюджете в 2019 году, что говорит о низком качестве планирования и исполнения бюджета.

У остальных муниципальных образований количество внесённых изменений в бюджет варьируется в диапазоне от 3 до 10 раз, а оценка качества в диапазоне от 0,2 до 0,9 баллов соответственно.

***Индикатор «Случаи отвлечения остатков целевых средств Ханты-Мансийского района (далее – района) поселениями в отчетном финансовом году».***

По итогам 2019 года отвлечения остатков целевых средств района сельскими поселениями не производились.

***Индикатор «Отношение объема расходов бюджета поселения в IV квартале к среднему объему расходов за I - III кварталы (без учета расходов, осуществляемых за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение из бюджета района)»*** характеризует размеренность исполнения расходов в течении отчетного финансового года.

Наивысшая оценка качества по данному индикатору – 1 балл по итогам 2019 года присвоена сельскому поселению Выкатной.

Низшая оценка качества по данному индикатору – 0 баллов по итогам 2019 года присвоена сельскому поселению Селиярово, у которого исполнение расходов в 4 квартале превышает среднее значение за предыдущие 3 квартала.

***Индикатор «Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета поселения в отчетном финансовом году на отчетные даты».***

В 2019 году просроченная кредиторская задолженность во всех сельских поселениях отсутствует, в связи с чем всем сельским поселениям присвоен 1 балл.

***Индикатор «Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета поселения по выплате заработной платы за счет средств местного бюджета».***

Все сельские поселения по данному индикатору имеют наивысшую оценку качества – 1 балл, в связи с отсутствием просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы.

**III. Долговая политика**

Данное направление включает 3 индикатора.

Наивысшая оценка качества по данному направлению – 6,5 баллов присвоена всем сельским поселениям.

**IV. Оказание муниципальных услуг (выполнение работ)**

Данное направление включает 2 индикатора, имеющих одинаковый вес в группе – по 50,0%.

По данному направлению сельские поселения получили нулевую оценку, в связи с отсутствием руководителей муниципальных учреждений поселения, для которых оплата труда определяется с учетом результатов достижения ими ключевых показателей эффективности профессиональной деятельности, а также отсутствия результатов изучения мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в соответствии с установленным порядком.

**V. Открытость бюджетного процесса**

Данное направление включает 2 индикатора оценки качества.

Наивысшая оценка качества по данному направлению – 10,0 баллов присвоена сельскому поселению Горноправдинск за ежемесячное размещение на официальном сайте органов местного самоуправления отчетов об исполнении бюджета поселения и своевременность представления бюджетной отчетности в Комитет за отчетный финансовый год.

Остальные поселения по данному направлению получили – 5,0 баллов.

**VI. Выполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»**

В системе индикаторов оценки качества на долю направления приходится 14,0%.

Для проведения мониторинга и оценки качества при расчёте индикаторов по данному направлению, использовалась информация, представленная муниципальным казённым учреждением «Комитет по культуре, спорту и социальной политике», являющимся ответственным за реализацию данного показателя.

Наивысшая оценка качества по данному направлению присвоена сельским поселениям Горноправдинск, Селиярово, Шапша, Выкатной, Кышик, Луговской, Нялинское, Согом.

Низшая оценка качества по данному индикатору – 0 баллов сельским поселениям Кедровый, Красноленинский, Сибирский, Цингалы.

Ещё одним этапом оценки качества является проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В сельском поселении Согом превышен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленный постановлением Правительства автономного округа от 06.08.2010 года № 191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».